

【事例 H24-06-34】長野県栄村

3.12 地震の災害時心のケア事業

平成 23 年 3 月 12 日午前 3 時 59 分、長野県北部を震源とする強い地震（震度 6 強・M7.4）に見舞われ被災した。栄村役場では、長野県北信保健福祉事務所及び県精神保健福祉センターと連絡を取りながら、被災直後から避難所での心のケア活動を開始し、現在も状況に応じた活動を続けている。特に、こころの健康相談会（精神科医による個別相談会）については、財源を確保しながら平成 24 年度も継続して行っていく予定である。

【実施主体】長野県栄村

【大綱の分類】社会的な取組で自殺を防ぐ

【事業予算】平成 23 年度 225 千円

【利 点】

震災以降、精神科の医師がいない栄村において、月に 1 回精神科の医師による相談会が実施されるようになった。

【実施に至るまで】

【背景・必要性・理由の概要・等】

平成 23 年 3 月 12 日午前 3 時 59 分、長野県北部を震源とする強い地震（震度 6 強・M7.4）に見舞われ被災した。秋山地区を除く全村民に非難指示が出され、一時は 1,700 人近くの住民が 7 箇所の避難所で避難生活を送った。被災状況は、負傷者（軽症）が 10 名、建物 33 棟が全壊、169 棟が半壊、486 棟が一部損壊、当日の死者は 0 人、それ以降の被災関連死者が 3 名（平成 24 年 2 月末現在）となっている。その他、道路、河川、ライフライン、農業基盤にも大きな被害を受けた。栄村役場では、長野県北信保健福祉事務所及び県精神保健福祉センターと連絡を取りながら、被災直後から避難所での心のケア活動を開始し、現在も状況に応じた活動を続けている。

【計画を立てる上での工夫・等】

「こころの健康相談」は、被災直後の 3 月 23 日に県北信保健福祉事務所の定例精神保健福祉相談を栄村役場に会場変更する形で開始した。以降、4 月中までの 3 回を精神科医師のボランティアにより実施。5 月～6 月中には月 1 回県北信保健福祉事務所主催で実施。7 月以降、村の単独事業（地域自殺対策緊急強化基金事業）として栄村保健師が県北信保健福祉事務所と連携を図りながら企画・運営し、実施した（ボランティアの医師の派遣については県精神保健福祉センターがコーディネーターとなった）。平成 24 年度も、基金を利用して月 1 回の精神科医による精神保健相談を継続する。

【具体的な内容・実施の過程】

被災直後から行ってきた村民への心のケア活動は次の7項目であるが、このうち地域自殺対策緊急強化基金を活用し、平成24年度も継続事業となっている「こころの健康相談会」について報告する。当初、相談会の広報を行っても自ら相談を希望する住民はおらず、個別に3名の村保健師が訪問健康相談を行う中で、相談会につなげたケースがほとんどであった。

●栄村村民への心のケア活動一覧

- ・ こころの健康相談会（精神科医による個別相談会）
- ・ 保健師によるアウトリーチ（訪問健康相談）活動
- ・ 電話相談（ホットライン）
- ・ チラシとポスターの避難所への配布（平成23年3月）
- ・ ほっと安心手帳（内閣府作成）の全戸配布（平成23年5月）
- ・ 栄村保健福祉大会（平成23年9月）
- ・ 自殺予防ゲートキーパー研修会（平成23年11月）

【成 果】

平成23年3月～平成24年2月までの栄村村民の利用数は48件であり、一番多い相談内容は「不眠」「不安」（36%）で、以下「精神不安定」（26%）「家族についての相談」（21%）「うつ」（13%）であった。年齢層としては、高齢化が進んでいる村の人口構成もあり、60才代、70才代からの相談が多かった。

【補 足】

保健師によるケア活動は、被災直後から5つの避難所に24時間体制で県保健師が常駐し、村保健師は2ヶ所の避難所と自宅に残っている住民への訪問と各避難所の巡回を行った。こうした訪問健康相談の形のアウトリーチ活動の中での気づきが、相談会の利用につながった。

平成23年秋には孤立に気づき、相談につなげるゲートキーパーの養成研修も実施した。

【課 題】 相談者自らの希望者が少なく周知方法が課題である。

【事業種別】 対面型相談支援事業

【準備期間・人数】 不明

【予防段階】 1次予防

【自治体規模】 2,279人（平成23年10月1日現在）

【自治体負担率】 なし（地域自殺対策緊急強化基金を使用しているため）

【事業対象】 住民

【支援対象】 住民

【実施主体・問合せ先】 長野県健康福祉部保健・疾病対策課心の健康支援係

TEL:026-235-7109

Email : hoken-shippei@pref.nagano.lg.jp

保健・疾病対策課 URL : <http://www.pref.nagano.lg.jp/hoken-shippei/kensei/soshiki/soshiki/kencho/hoken-shippei/index.html>

【参考資料・文献】警察統計・人口動態

【作成日】